



OGGETTO: PARERE RELATIVO AL PROGETTO “MASTER PLAN 2014-2029 AEROPORTO "AMERIGO VESPUCCI" DI FIRENZE” – PROCEDURA EX ART. 81 D.P.R. N. 616/1977 E D.P.R. N. 383/1994 E S.M.I.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il Comune di Sesto Fiorentino:

- è dotato di Piano Strutturale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 30/03/2004, la cui successiva variante generale è stata approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 10/05/2012 e modificato con successive varianti puntuali;
- è dotato di Secondo Regolamento Urbanistico approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28/01/2014 e modificato con successive varianti puntuali;
- ha avviato con deliberazione n.105 del 28/09/2017, ai sensi dell’art.17 della Legge Regionale n.65/2014, il procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale in forma associata con il Comune di Calenzano;

DATO ATTO che:

- con nota prot. 26035 del 20/4/2018 è pervenuta a questo Comune la nota n. 418516-P del 19/04/2018, inviata da Toscana Aeroporti, con la quale si richiedeva per conto dell’Ente Nazionale per l’Aviazione Civile (d’ora in poi ENAC), la pubblicazione all’Albo Pretorio dell’*“Avviso al pubblico di avvio del procedimento di accertamento della conformità urbanistica ai sensi dell’art. 2 del DPR n. 383 del 18.04.1994 e apposizione del vincolo preordinato all’esproprio per le aree interessate dal Master Plan dell’aeroporto Amerigo Vespucci di Firenze”*;
- in data 08/05/2018, con prot. 29598, ENAC ha comunicato di aver provveduto, con propria nota prot.41829-P del 20/04/2018, all’inoltro al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti degli elaborati tecnico-progettuali del Master Plan 2014-2029 di cui sopra e la richiesta di attivazione dell’accertamento della conformità urbanistica, ai sensi dell’art. 2 del D.P.R. n. 383 del 18/04/1994 e s.m.i.;
- con la medesima comunicazione, ENAC ha trasmesso altresì la nota prot. n. 7081 del 03/05/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Dipartimento per le Infrastrutture, i sistemi informativi e statistici – Direzione Generale per lo sviluppo del territorio, la programmazione ed i progetti internazionali, avente ad oggetto *“D.P.R. 18 Aprile 1994 n. 383 e s.m.i. - Master Plan Aeroporto "Amerigo Vespucci" di Firenze - Riscontro nota ENAC n. 41829-P del 20 Aprile 2018”*, nella quale richiedeva alla Regione Toscana, ritenendo la stessa *“tenuta a rilasciare l’intesa con lo Stato, per l’intervento di che trattasi, ai sensi del D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383 e s.m.i.”*, *“di pronunciarsi in merito all’accertamento della compatibilità urbanistica delle opere stesse alle prescrizioni delle norme e dei piani urbanistici ed edilizi vigenti nei Comuni interessati, ai sensi del medesimo D.P.R. n. 383/1994”*;
- in data 11/05/2018, con prot. 30678, la Direzione Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale - Settore Infrastrutture per la logistica della Regione Toscana, ha invitato *“le Amministrazioni in indirizzo ad attivare le istruttorie e trasmettere gli atti di rispettiva competenza entro 30 giorni dalla data di ricevimento della documentazione, per consentire*



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

l'espletamento degli ulteriori adempimenti previsti dal D.P.R. 383/94", esprimendo un parere in merito all'accertamento della conformità urbanistica ai sensi dell'Art. 81 – D.P.R. n. 616/77 e D.P.R. n. 383/94 e s.m.i.;

- in data 14/05/2018, con prot. 31058, ENAC ha trasmesso, su invito del Ministero, il materiale relativo al progetto del "Master Plan 2014-2029 Aeroporto "Amerigo Vespucci" di Firenze", per il quale ha avanzato richiesta di attivazione di accertamento della conformità urbanistica ai sensi dell'art. 2 del DPR n. 383 del 18.04.1994 e s.m.i., consegnando il medesimo su supporto di memoria ottica;
- in data 17/05/2018, con prot. 32180, la Regione Toscana ha reso disponibile la documentazione inerente la procedura ex art. 81 D.P.R. n. 616/77 e D.P.R. n. 383/94 e s.m.i. relativa al "Master Plan 2014 - 2029 Aeroporto "Amerigo Vespucci" di Firenze", costituita dallo stesso materiale consegnato da ENAC in data 14/05/2018;
- la documentazione consegnata è costituita interamente da elaborati resi in forma digitale, il cui elenco è rappresentato nell'elaborato "Elenco elaborati generali" contenuto nella trasmissione del 14/05/2018;

DATO ATTO, inoltre, che:

- il Consiglio della Regione Toscana, con delibera n.61 del 16/07/2014, ha approvato l'integrazione al PIT per la definizione del Parco Agricolo della Piana e per la qualificazione dell'Aeroporto di Firenze, provvedimento annullato, limitatamente agli atti che riguardano la qualificazione dell'infrastruttura aeroportuale, dal Tar Toscana con sentenza n.1310 dell'08/08/2016, impugnata in appello da Regione Toscana dinanzi al Consiglio di Stato;
- con riferimento al medesimo progetto "Master Plan 2014-2029 Aeroporto "Amerigo Vespucci" di Firenze" risulta pendente un ricorso presso il Tar Toscana avverso il decreto n. 377 del 28/12/2017, emesso dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATM), di concerto con il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo (MiBACT), pubblicato in Gazzetta Ufficiale, Serie Seconda, Foglio delle Inserzioni del 20/01/2018, con il quale è stata decretata la *compatibilità ambientale del "Master Plan 2014-2029 dell'Aeroporto di Firenze"*, presentato da ENAC, con udienza fissata per il giorno 07/11/2018;

CONSIDERATO che, in esito all'esame istruttorio della documentazione relativa al progetto di cui sopra, trasmessa su supporto informatico e pervenuta da ENAC in data 14/05/2018 (ns. prot. 29598), resa disponibile da Regione Toscana in data 17/05/2018 (ns.prot.32180), il Comune di Sesto Fiorentino ha inviato alla Regione Toscana con prot. 39015 del 13/06/2018 la propria attestazione di non conformità urbanistico-edilizia dell'opera, prevista dall'art. 81 D.P.R. 616/1977 e D.P.R. n.383/1994 e s.m.i., in quanto non conforme al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico vigenti;

DATO ATTO che con nota n. 326880 del 21/06/2018, la Regione Toscana - Direzione Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale – ha comunicato al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti "che l'opera in esame non è conforme agli strumenti urbanistici vigenti nei Comuni di Firenze e Sesto Fiorentino. Risulta inoltre non conforme sia alla Disciplina Generale del PIT di cui alla DCR n. 61/2014, che al progetto di territorio di rilevanza regionale - il Parco Agricolo della Piana, allegato parte integrante della stessa DCR 61/2014";



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

VISTA la nota prot. n. 45623 del 10/07/2018, successivamente integrata con prot. n. 46683 del 12/07/2018, pervenuta dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e relativa alla convocazione della Conferenza di Servizi ai sensi degli articoli 14 L. 241/1990 e 3 D.P.R. 383/1994 e s.m.i. per il giorno 07/09/2018, ai fini del perfezionamento dell'intesa Stato - Regione Toscana con l'acquisizione di tutti gli assensi necessari per la realizzazione dell'opera;

VISTA, in particolare, la richiesta contenuta nella comunicazione di cui sopra, con la quale si invita il Comune di Sesto Fiorentino a produrre, in sede di partecipazione alla Conferenza, apposita delibera di Consiglio comunale che esprima il parere formale sul progetto, individuando ed autorizzando un proprio rappresentante a partecipare alla Conferenza;

DATO ATTO, altresì, che:

- in data 05/06/2018, la Commissione per il Paesaggio, convocata ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs. n. 42/2004 per l'esame del progetto presentato, attesa la complessità del medesimo e della documentazione da esaminare, ha sospeso l'esito, rinviando l'espressione del parere a successiva seduta;
- in data 07/06/2018, con comunicazione prot.n. 37556 al consulente geologo del Comune, si procedeva all'avvio della procedura per il nulla osta "vincolo idrogeologico" e con prot. n. 55522 del 23/08/2018 veniva trasmessa alla Città Metropolitana di Firenze richiesta di parere di competenza;
- in data 02/08/2018, la Commissione per il Paesaggio, esprimendosi in merito agli elaborati trasmessi da ENAC il 14/05/2018, ha rimesso parere contrario alla approvazione del progetto, depositato in atti prat. n.20036/2018, di seguito riportato:
" La Commissione per il Paesaggio, evidenziato che:
 - *la porzione della Piana interessata dall'intervento detiene un notevole grado d'integrità paesaggistica con permanenza di caratteri di ruralità diffusi e puntuali la cui tutela e valorizzazione è affidata principalmente al Parco della Piana, agli ulteriori strumenti di pianificazione correlati ed ai progetti in corso di realizzazione finalizzati alla fruizione del parco;*
 - *l'intervento proposto accentua le criticità territoriali espresse nella scheda d'ambito 06 - Firenze - Prato - Pistoia del PIT al punto 4.2 producendo ulteriore frammentazione territoriale e cesura tra la piana e la zona collinare;*
 - *l'intervento progettuale altera in modo irreversibile la matrice storica e consolidata del paesaggio rurale;**esprime all'unanimità parere contrario ritenendo l'intervento in contrasto con gli obiettivi di qualità e le direttive di cui al punto 6. 1 della scheda d'ambito 06 - Firenze - Prato - Pistoia del PIT, in particolare con l'obiettivo n.4.*
La commissione evidenzia inoltre che:
 - *la metodologia di valutazione delle trasformazioni adottata non sia adeguata alla dimensione ed alla complessità dell'opera, in particolare nella valutazione delle interferenze con le opere esistenti e con gli ulteriori interventi previsti nelle aree limitrofe;*
 - *le misure di compensazione previste, consistenti nella sottrazione di suolo al tessuto agricolo consolidato, producono elementi di ulteriore impatto paesaggistico non risolvendo peraltro le criticità evidenziate";*
- in data 17/08/2018, con prot. n. 54628, il parere della Commissione per il Paesaggio è stato trasmesso al Ministero dei Beni Culturali - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

per la Città Metropolitana di Firenze e le Province di Pistoia e Prato, per i successivi adempimenti;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio, Arch. Lorenzo Venturini;

CONSIDERATO che:

- in data 06/08/2018, con prot. n. 52516, questa Amministrazione ha ricevuto da ENAC una nota con la quale si comunicava la trasmissione di una nuova documentazione tecnica di aggiornamento ed integrazione, la cui consegna *“deve intendersi interamente sostitutiva di quella precedente trasmessa in data 20.04.2018, superata ed annullata dalla presente trasmissione”*, documentazione ricevuta su supporto informatico in data 07/08/2018 con prot.n. 52786;
- a fronte della acquisizione della nuova documentazione, da un primo sommario esame si riscontrava una innovatività di numerosi elaborati, tale da far constatare l'impossibilità di esaminare compiutamente la documentazione costituente il progetto entro il termine previsto per la Conferenza di Servizi del 07/09/2018;
- con nota prot. 53436 del 09/08/2018, preso atto della ridotta tempistica per formulare una proposta di parere, il responsabile del procedimento, Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio, richiedeva nuovi termini al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per l'esame degli elaborati;
- con note di riscontro prot. 54207 del 14/08/2018 e prot. 54616 del 17/08/2018, pervenute, rispettivamente, da ENAC e dal MIT, questi ultimi comunicavano di non ritenere necessario procedere al rinvio della Conferenza di Servizi, né alla concessione di nuovi termini, in quanto la documentazione trasmessa in data 07/08/2018 costituisce modifica ritenuta *“non sostanziale”* ovvero *“adeguamenti di dettaglio ascrivibili al livello esecutivo della progettazione [...]”*;
- non risultano pervenute alla data odierna comunicazioni in merito da parte della Regione Toscana;

RITENUTO doveroso e necessario per questa Amministrazione procedere ad un esame compiuto e tempestivo della nuova documentazione pervenuta in data 07/08/2018;

ATTESA la rilevanza e la complessità dell'opera in esame e del suo impatto sul territorio;

CONSIDERATA la natura degli interessi pubblici tutelati;

RILEVATA l'inadeguatezza dei tempi concessi sotto il profilo dell'organizzazione amministrativa, pur avendo segnalato la necessità di una tempistica commisurata all'esigenza istruttoria e non ritenendo sufficiente il tempo concesso al Comune per effettuare gli approfondimenti necessari;

RITENUTO di dover comunque esprimere una valutazione sui contenuti essenziali del progetto, al fine di rendere un parere per la Conferenza di Servizi convocata per il giorno 07/09/2018;

CONSIDERATO che, alla luce della nuova documentazione acquisita in data 07/08/2018 ed alla dichiarata sostituzione integrale degli elaborati progettuali del Master Plan sui quali si è espressa la Commissione per il Paesaggio in data 02/08/2018, si impone la necessità di sottoporre la nuova



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

documentazione all'esame della stessa, al fine di consentire l'espressione di un nuovo parere, ovvero un suo aggiornamento;

RITENUTO che il progetto "Master Plan 2014-2029 Aeroporto "Amerigo Vespucci" di Firenze" comprometta le azioni pianificatorie già intraprese da questa Amministrazione ed al contempo incida in modo sostanziale sui sistemi delle relazioni ambientali, socioeconomiche e territoriali a scala di area metropolitana, di fatto sottraendo al Comune di Sesto Fiorentino la potestà pianificatoria, così limitandone le funzioni in materia di governo del territorio;

RITENUTO, altresì, che l'approvazione del progetto sia suscettibile di ricadute sull'assetto previsionale, finanziario, programmatico e strategico dell'Amministrazione comunale, senza che gli effetti siano preventivamente esplicitati e complessivamente valutati, a tutela dell'interesse pubblico e della comunità locale rappresentata dal Comune;

VISTO l'esito della Conferenza dei servizi interna, tenutasi in data 23/08/2018, nell'ambito della quale il Settore Sviluppo del Territorio, la U.O.A. Infrastrutture e Ambiente ed il Settore Affari Legali con i rispettivi uffici competenti, hanno espresso un parere tecnico ai sensi del procedimento di cui all'art. 81 D.P.R. n. 616/77 e D.P.R. n. 383/94 e s.m.i.;

VISTO il parere redatto dal Responsabile del procedimento sulla base dell'esito della Conferenza di Servizi del 23/08/2018 sopra citata, allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, sotto la lettera "A";

VISTI:

- l'art. 81 del D.P.R. 616 del 24.7.1977 e il D.P.R. 18.04.1994 n.383 e loro s.m.i.;
- la L. 07/08/1990, n. 241/1990 e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;

DATO ATTO che la proposta della presente deliberazione è stata esaminata dalle competenti Commissioni Consiliari nella seduta congiunta del giorno 30/08/2018;

VISTI gli allegati pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma primo, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DELIBERA

per le motivazioni di cui in premessa:

- 1) di prendere atto e fare proprio il parere della Commissione per il Paesaggio, espresso ai sensi dell'art. 146 D.Lgs. n.42/2004 in data 02/08/2018, depositato agli atti prat. n. 20036/2018;



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

- 2) di prendere atto e fare proprio il parere redatto dal Responsabile del procedimento sulla base dell'esito della Conferenza di Servizi interna del 23/08/2018, allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, sotto la lettera "A";
- 3) di esprimere, in virtù di quanto contenuto nei punti 1) e 2) precedenti, parere contrario all'approvazione del progetto "Master Plan 2014-2029 Aeroporto "Amerigo Vespucci" di Firenze", integralmente richiamando le motivazioni e conclusioni espresse nel parere tecnico di cui all'allegato "A";
- 4) di dare mandato al Sindaco di autorizzare il Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio, Arch. Lorenzo Venturini, a partecipare alla Conferenza di Servizi convocata ai sensi dell'art.3 D.P.R. 18.04.1994 n. 383 per il giorno 07/09/2018 e successive eventuali sedute, in rappresentanza dell'Amministrazione;

ED IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 134, comma quarto, del D.Lgs. 267/2000;

DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile.