



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n° 123 del 22/11/2019

Settore: SETTORE SEGRETERIA GENERALE

OGGETTO: INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO AI SENSI DELL'ART. 19 C.5 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 "TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA" (T.U.S.P.) E SS.MM. E II.- APPROVAZIONE.

PREMESSO che il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (d'ora in poi T.U.S.P.) all'articolo 19 prevede l'obbligo in capo alle amministrazioni pubbliche socie di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenendo altresì conto di quanto stabilito da eventuali disposizioni che pongono a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale.

CONSIDERATO che la norma impone alle società a controllo pubblico di uniformarsi alle indicazioni fissate dalle amministrazioni pubbliche socie adottando propri provvedimenti (da pubblicare sui siti istituzionale aziendali e delle PA socie);

CONSIDERATO che al fine di adottare una pronuncia di orientamento definitiva sulla nozione di "controllo pubblico" con la deliberazione 57/2019/PAR del 28 marzo 2019 i magistrati contabili della Corte dei conti sezione regionale dell'Umbria hanno rimesso alla Sezione delle Autonomie la pronuncia rispetto alla qualificazione di società a controllo pubblico per quelle società a maggioranza pubblica ove la partecipazione al capitale sociale è detenuta da più enti pubblici, ciascuno per quote inferiori al 50%, in quanto la definizione di controllo di cui al d.lgs. 175/2016 è stata oggetto di differenti interpretazioni: in particolare anche in presenza di capitale polverizzato fra soci pubblici con quote complessivamente comunque superiori al 50% il MEF nella nota di orientamento del 15 febbraio 2018 ed alcune Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti (Liguria, del. n. 3/2018; Emilia, del. n. 43/2018; Trentino Alto Adige, Bolzano, del. n. 8/2018) hanno ritenuto tali società a controllo pubblico. Mentre in senso opposto le conclusioni del Tar del Veneto (sentenza n. 363/2018) e della conseguente pronuncia del Consiglio di Stato (sentenza n. 578/2019) che hanno qualificato tali soggetti non a controllo pubblico;

DATO ATTO della successiva Sentenza della stessa Corte dei Conti- Sez nazionale n. 16/2019/EL sull'interesse ad agire connesso allo status di "società a controllo pubblico";

RICORDATO che l'Amministrazione Comunale con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 125 del 28.09.2017 aveva già proceduto, in ottemperanza alla normativa pro tempore vigente, all'emanazione di indirizzi per il contenimento dei costi di personale delle società a partecipazione

pubblica totale o di controllo che, considerato le nuove prescrizioni normative, successivamente adeguate con Deliberazione di Consiglio Comunale n.107 dell' 11.10.2018;

RICHIAMATI pertanto

- il Regolamento disciplinante le modalità di esercizio del controllo analogo sulle società in house providing a totale partecipazione del Comune di Sesto Fiorentino (ai sensi del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm. e ii.) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. del 3 del 15.01.2018;
- lo schema di patto parasociale tra i comuni soci della società in house providing “Qualità & Servizi S.p.A.” e relative modalità di esercizio del controllo analogo congiunto, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 167 del 21.12.2017;
- la proposta di modifica dello Statuto di Casa S.p.A. avente ad oggetto l'integrazione disciplinante il controllo analogo congiunto, approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 23 del 26.03.2019;
- il regolamento sulle modalità di esercizio del “controllo analogo congiunto” sulla società in house providing SILFI Società Illuminazione Firenze e servizi Smartcity SpA, come approvato in sede di Comitato di controllo della stessa società in data 30.10.2019;

RICHIAMATE altresì

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 134 del 21.12.2018 avente ad oggetto “Riordino delle partecipazioni pubbliche ai sensi del decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175 e ss.mm. e ii. (T.U.S.P.). Attuazione del Piano di revisione straordinaria ex art. 24 T.U.S.P. approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 125 del 28.09.2017 e razionalizzazione periodica ex art. 20 T.U.S.P.”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 24.09.2019 avente ad oggetto “Bilancio consolidato 2018 del "Gruppo Comune di Sesto Fiorentino" ai sensi dell'art. 233 bis del D.Lgs. 267/2000 – approvazione”;

DATO ATTO che il Comune di Sesto Fiorentino al 22 novembre 2019 detiene partecipazioni dirette nelle seguenti società, di cui risultano partecipazioni di controllo solo per due di esse (incluso nella fattispecie considerata anche la società “Qualità e Servizi S.p.A.”, per effetto di quanto disciplinato nel patto parasociale sopra richiamato, cui si rinvia):

Denominazione società	% Quota di partecipazione	Attività svolta	Partecipazione di controllo	Società in house
Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.	100,00	Organizzazione e gestione in proprio delle farmacie e servizi relativi	SI	SI
Casa S.p.A.	5,00	Manutenzione e gestione del patrimonio immobiliare destinato ad ERP (edilizia residenziale popolare)	NO	SI

Consiag Servizi Comuni S.r.l.	5,99	Svolgimento di attività e servizi a favore degli enti partecipanti nei settori dell'ambiente, del territorio e dell'energia	NO	SI
Consiag S.p.A.	9,18	Holding nel settore energetico, idrico e dei servizi pubblici locali.	NO	NO
Fidi Toscana S.p.A.*	0,0005	Agevolazione dell'accesso al credito, nonché ad altre forme di finanziamento	NO	NO
L'Isola dei Renai S.p.A.*	1,00	Attività di gestione del parco naturale denominato "L'Isola dei Renai"	NO	NO
Silfi Società Illuminazione Firenze e Servizi Smartcity S.p.A.	0,5646	Costruzione, progettazione, installazione, manutenzione, ristrutturazione, monitoraggio, riqualificazione energetica, integrazione, adeguamento normativo e gestione di impianti tecnologici distribuiti sul territorio, anche a rete, connessi con la mobilità pedonale, veicolare, tramviaria e turistica, inclusa ogni attività strumentale accessoria; Servizi Smartcity	NO	SI
Publiacqua S.p.A.	0,061	Gestione di tutte attività inerenti il ciclo integrato delle acque come previsto dalla legge 36/1994	NO	NO
Qualità & Servizi S.p.A.	37,432	Gestione di cucine centralizzate e di centri di cottura sia mediante fornitura pasti cucinati che di materie prime	SI**	SI

* In dismissione

** La partecipazione è definita di controllo per effetto delle disposizioni contenute nel patto parasociale tra i comuni soci della società in house providing "Qualità & Servizi S.p.A." e relative modalità di esercizio del controllo analogo congiunto, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 167 del 21.12.2017.

RITENUTO

che, con particolare riferimento alle società controllate dall'Amministrazione così come sopra individuate, nell'ambito delle spese di funzionamento riferibili al triennio 2019/2020/2021 debba essere prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di costi, con limitazione degli oneri relativi a:

1. spese per missioni e trasferte dell'organo amministrativo e del personale: le società controllate devono uniformarsi per quanto compatibile alle disposizioni previste in materia dal Comune di Sesto Fiorentino, le cui indicazioni per il personale dirigenziale del Comune sono da estendersi agli amministratori delle società controllate, salvo il caso in cui la società sia dotata di autonomo regolamento in materia;

2. spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro): tali costi andranno attentamente monitorati e contenuti, salvo casi opportunamente motivati e preventivamente autorizzati in sede di programmazione pluriennale o di revisione infrannuale;
3. spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza: si suggerisce l'attivazione di politiche di contenimento delle spese fermo restando la necessità di procedere all'acquisto di beni e servizi mediante il mercato elettronico o analoghe piattaforme telematiche entro la soglia comunitaria o di ricorso centrali di committenza e nel rispetto dei rispettivi regolamenti.

CONSIDERATO altresì che le disposizioni del T.U.S.P. devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

VALUTATE pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione e alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

TENUTO CONTO del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrato a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

ACQUISITA la documentazione prodotta dalle società controllate "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A. (rif. PEC ns. prot. n.30361/2019, n. 38150/2019; n. 51405/2019 e n.75103/2019) e "Qualità & Servizi S.p.A." (rif. PEC ns. prot. n. 49034/2019; n. 56241/2019; n. 58688/2019, n. 61120/2019, n.69298/2019 e n.75033/2019) con specifico riferimento alle spese di funzionamento, cui opportunamente si rinvia;

RAVVISATA la necessità di approvare gli indirizzi specifici, annuali e pluriennali, in materia di spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, ai sensi dell'art. 19 c.5 del T.U.S.P. per le società con partecipazione di controllo dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nell'allegato "A" a costituire parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, precisando che:

- a) i parametri di riferimento per il contenimento delle spese di funzionamento sono da intendersi come "valori obiettivo" cui le società controllate dovranno attenersi tenendo conto delle specificità di settore e delle variabili strutturali eventualmente incidenti sulla vita societaria delle rispettive realtà. Le società potranno dunque motivare eventuali scostamenti dagli obiettivi indicati esclusivamente laddove tali gap fossero conseguenza inevitabile di eventi di gestione straordinaria e/o di fatti di gestione non necessariamente imputabili alle politiche interne aziendali (variabili esogene);
- b) gli indirizzi sono espressi su base triennale (2019-2020-2021), con un dettaglio in termini di valori obiettivo su base annuale, considerato che:

- la partecipazione nella società “Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.” è stata oggetto di razionalizzazione per effetto della fusione per incorporazione di “Doccia Service S.r.l.” in “Azienda Farmacie e Servizi S.p.A., con efficacia dal 01.01.2019;
- la società Qualità e Servizi S.p.A. oltre ad essere stata oggetto di recente ristrutturazione complessiva dell’attività, è stata interessata da un’operazione di aumento di capitale per effetto dell’ingresso del nuovo socio Comune di Calenzano e l’aggiornamento del business plan prevede un possibile allargamento della base societaria entro la conclusione del triennio di riferimento;

RITENUTO che i principi di contenimento delle spese di funzionamento richiamati nel presente atto, laddove applicabili, si intendono estesi:

- alle altre società partecipate quali linee di indirizzo generali, annuali e pluriennali, fermo restando il confronto necessario in sede sociale con gli altri enti pubblici soci;
- agli altri enti di diritto privato controllati dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nel Documento Unico di Programmazione 2019-2021 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 21.12.2018;

VISTA la suesposta proposta di deliberazione;

RICHIAMATI:

- il Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali - D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l’art. 42, 2° comma, lett. e);
- lo Statuto Comunale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 21.12.2018, esecutiva, con la quale è stato approvato il DUP 2019-2021 e i relativi allegati,
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 141 del 21.12.2018, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021 e i relativi allegati;

VISTI gli allegati pareri rilasciati ai sensi dell’art. 49, comma primo, del D.Lgs. 267/2000;

TENUTO CONTO dell’allegato parere espresso dall’Organo di revisione ai sensi dell’art. 239, comma 1, lett. b), n. 3 del D.Lgs. n. 267/2000;

PRESO ATTO dell’illustrazione dell’argomento da parte del _____, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;

DATO ATTO del dibattito intercorso in cui sono intervenuti i Consiglieri _____, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;

UDITE le dichiarazioni di voto espresse dai Consiglieri _____, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;

DATO ATTO che nel corso del dibattito è uscito/entrato il Consigliere _____ per cui al momento della votazione sono presenti in aula n. _____ Consiglieri, così come risulta dal resoconto verbale della seduta;



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

CON la seguente **VOTAZIONE**, espressa in forma palese:

- Consiglieri presenti n.
- Consiglieri votanti n.
- Consiglieri astenuti n.
- Voti favorevoli n. ();
- Voti contrari n. ()

DELIBERA

Per quanto esposto in narrativa a costituirne parte integrante e sostanziale,

1. **di approvare** gli indirizzi specifici, annuali e pluriennali, in materia di spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, ai sensi dell'art. 19 c.5 del T.U.S.P. per le società con partecipazione di controllo dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nell'allegato "A" a costituire parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, precisando che:
 - a) i parametri di riferimento per il contenimento delle spese di funzionamento sono da intendersi come "valori obiettivo" cui le società controllate dovranno attenersi tenendo conto delle specificità di settore e delle variabili strutturali eventualmente incidenti sulla vita societaria delle rispettive realtà. Le società potranno dunque motivare eventuali scostamenti dagli obiettivi indicati esclusivamente laddove tali gap fossero conseguenza inevitabile di eventi di gestione straordinaria e/o di fatti di gestione non necessariamente imputabili alle politiche interne aziendali (variabili esogene);
 - b) gli indirizzi sono espressi su base triennale (2019-2020-2021), con un dettaglio in termini di valori obiettivo su base annuale, considerato che:
 - la partecipazione nella società "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A." è stata oggetto di razionalizzazione per effetto della fusione per incorporazione di "Doccia Service S.r.l." in "Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.", con efficacia dal 01.01.2019;
 - la società Qualità e Servizi S.p.A. oltre ad essere stata oggetto di recente ristrutturazione complessiva dell'attività, è stata interessata da un'operazione di aumento di capitale per effetto dell'ingresso del nuovo socio Comune di Calenzano e e l'aggiornamento del business plan prevede un possibile allargamento della base societaria entro la conclusione del triennio di riferimento;
2. di approvare i principi di contenimento delle spese di funzionamento richiamati nel presente atto, laddove applicabili, nei confronti:
 - delle altre società partecipate quali linee di indirizzo generali, annuali e pluriennali, fermo restando il confronto necessario in sede sociale con gli altri enti pubblici soci;
 - degli altri enti di diritto privato controllati dal Comune di Sesto Fiorentino, come definiti nel Documento Unico di Programmazione 2019-2021 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 21.12.2018;



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

3. **di disporre** la trasmissione della presente deliberazione a tutte le società partecipate del Comune;
4. **di pubblicare** nell'apposita sezione di Amministrazione trasparente il presente provvedimento in materia di alienazione di partecipazioni sociali, quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi della lettera *d-bis*) dell'art. 22 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

DELIBERA altresì

CON la seguente **VOTAZIONE**, espressa in forma palese:

- Consiglieri presenti n.
- Consiglieri votanti n.
- Consiglieri astenuti n.
- Voti favorevoli n. ();
- Voti contrari n. ()

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.