

LINEE DI INDIRIZZO PER LE SOCIETÀ CONTROLLATE E PARTECIPATE DALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE TESE AL CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO – ART. 19 COMMA 5 T.U.S.P.

PREMESSO

- il D. Lgs. 175 del 19.8.2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (T.U.S.P.), attuativo della delega contenuta nell'art. 18 della L. 125/2015 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", di riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 100 del 16.6.2017;
- quanto disposto dall'art. 19 del citato Decreto che, al comma 5, stabilisce che *"le Amministrazioni Pubbliche socie fissano con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera"*;
- che lo stesso articolo 19, al comma 6, prevede che *"le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello"* e, al successivo comma 7, che *"i provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e amministrazioni pubbliche socie"*;
- che l'art. 2, comma 1, lett. b) ed m) del D. Lgs. 175/2016 definisce "società a controllo pubblico" quelle in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi dell'art. 2359 del Codice Civile, stabilendo che il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;
- che ai sensi della normativa sopra richiamata risultano essere società controllate dal Comune di Sesto Fiorentino non interessate da procedure di liquidazione o procedure fallimentari:
 - la società **"Aziende Farmacie e Servizi S.p.A."** , che si configura come società controllata dal Comune di Sesto Fiorentino, in quanto

in essa l'Ente detiene una partecipazione pari al 100 % del capitale sociale;

- la società “**Doccia Service S.r.l.**”, che si configura come società controllata dal Comune di Sesto Fiorentino, in quanto in essa l'Ente detiene una partecipazione pari al 100 % del capitale sociale;
- che sono da considerarsi società a controllo pubblico, in quanto partecipate totalmente o in maniera prevalente da Amministrazioni Pubbliche:
 - la società “**Linea Comune S.p.A.**”, nella quale il Comune di Sesto Fiorentino detiene una partecipazione diretta del 2% del capitale sociale e nei cui confronti esercita forme di indirizzo e controllo congiuntamente agli altri soci pubblici mediante apposito organismo di indirizzo e controllo, il Comitato Esecutivo di Programma;
 - la società “**Qualità e Servizi S.p.A.**”, sulla quale il Comune di Sesto Fiorentino, che detiene una partecipazione diretta del 43,18 % del capitale sociale, esercita forme di indirizzo e controllo congiuntamente agli altri soci, tutti pubblici, mediante l'organismo statutario previsto;
 - la società “**Consiag S.p.A.**”, sulla quale il Comune di Sesto Fiorentino, che detiene una partecipazione diretta del 9,55%, esercita forme di indirizzo e controllo congiuntamente agli altri soci, tutti pubblici, mediante l'organismo statutario previsto;
 - la società “**Consiag Servizi Comuni S.p.A.**”, sulla quale il Comune di Sesto Fiorentino, che detiene una partecipazione del 5,99% del capitale sociale, esercita forme di indirizzo e controllo congiuntamente agli altri soci, tutti pubblici, mediante l'organismo statutario previsto;
 - la società “**Casa S.p.A.**”, sulla quale il Comune di Sesto Fiorentino, che detiene una partecipazione del 5,00% del capitale sociale, esercita forme di indirizzo e controllo congiuntamente agli altri soci, tutti pubblici, mediante l'organismo statutario previsto;
 - la società “**ATAF S.p.A.**”, società a totale capitale pubblico, nella quale il Comune di Sesto Fiorentino detiene una partecipazione pari al 4,33% del capitale sociale;
 - la società “**Fidi Toscana S.p.A.**”, società a prevalente capitale pubblico, nella quale il Comune di Sesto Fiorentino detiene una partecipazione pari al 0,0005% del capitale sociale;
 - la società “**L'Isola dei Renai S.p.A.**”, società a prevalente capitale pubblico, nella quale il Comune di Sesto Fiorentino detiene una partecipazione pari al 1,00% del capitale sociale;

RILEVATA pertanto la necessità di definire, in ottemperanza all'art. 19 del Testo Unico, gli **obiettivi specifici di contenimento** delle spese di funzionamento,

comprese le spese per il personale, per il triennio 2017-2019 nei confronti delle società controllate “**Azienda Farmacie e Servizi S.p.A.**” e “**Doccia Service S.r.l.**”, mentre nei confronti delle altre società a controllo pubblico partecipate dall’Ente, come sopra individuate, la definizione **degli indirizzi per il perseguimento degli obiettivi di razionalizzazione delle spese di funzionamento** avverrà a seguito del confronto con gli altri Enti soci in seno all’organismo di indirizzo e controllo, ove presente, o mediante condivisione e definizione di linee di indirizzo comuni con gli altri Enti soci;

RITENUTO opportuno individuare per il triennio 2017-2019 quale obiettivo specifico di riduzione delle spese di funzionamento, ivi comprese le spese del personale, la riduzione dell’incidenza di dette spese di funzionamento, complessivamente considerate, rispetto al fatturato complessivo della società;

PRECISATO che:

- per spese di funzionamento si intendono quelle di cui alla lettera B, punti 6, 7, 8, 9 e 14, del Conto Economico come da schema di bilancio art. 2425 del Codice Civile e le spese per il personale, facenti parte delle spese di funzionamento, sono quelle individuate alla voce B punto 9 del Conto Economico ex art. 2425 del Codice Civile;
- il nuovo quadro normativo pone a carico delle società controllate limiti non di mera riduzione delle spese del personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento;

Tutto ciò premesso,

SI DEFINISCONO DI SEGUITO GLI OBIETTIVI SPECIFICI E LE LINEE DI INDIRIZZO DA INTRAPRENDERE PER IL CONTENIMENTO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO COME SOPRA INDIVIDUATE, A CUI DEVONO CONFORMARSI LE SOCIETÀ CONTROLLATE E PARTECIPATE DAL COMUNE DI SESTO FIORENTINO:

1. contenimento delle **spese generali** con particolare riferimento a quelle per **incarichi di consulenza e collaborazione** e per l’utilizzo di altre **forme flessibili di lavoro**;
2. divieto di procedere ad **assunzioni di personale** di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati di esercizio negativi;
3. la possibilità di ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee, previa autorizzazione da parte dell’ente controllante solo per sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazione di servizi non aventi carattere di stabilità nel tempo, avendo cura di verificarne la sostenibilità economica e garantendo il rispetto del complessivo equilibrio aziendale;
4. **fino al 30.06.2018** il **divieto di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato** se non attingendo dagli **elenchi della Regione Toscana** e dell’Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro, salvo che per eventuali

assunzioni di personale con profili non disponibili in detti elenchi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 25 del D. Lgs. 175/2016 e ss.mm. e ii. ;

5. **l'attenta gestione delle risorse destinate alla contrattazione di secondo livello**, evitando impegni pluriennali e fatti salvi gli obblighi derivanti dalla contrattazione nazionale ed i conseguenti oneri economici. L'eventuale distribuzione di forme di incentivazione e premi di produzione al personale, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, dovrà essere valutata ed effettuata, dagli organi societari preposti, sulla base di criteri oggettivi e misurabili e la corresponsione potrà avvenire solo in caso di raggiungimento di risultati economici positivi;
6. la trasmissione **entro il mese di novembre** di ogni anno del **bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo** e predisposizione con cadenza semestrale di report di avanzamento o scostamento rispetto al budget al fine di consentire all'Ente il monitoraggio costante dell'andamento delle società e la verifica di eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa stabiliti con il presente provvedimento;

Il presente atto sarà trasmesso alle società controllate e alle società a controllo pubblico partecipate dal Comune di Sesto Fiorentino, come sopra indicate, le quali sono tenute a trasmettere al Comune stesso il provvedimento di recepimento degli indirizzi di cui al punto 1 e i contratti di cui all'art. 19, comma 6, D.Lgs. 175/2016, entro il termine di 15 giorni dall'adozione per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 19, comma 7, del citato Testo Unico.