



piazza Vittorio Veneto, 1
50019 | tel. 055 055

www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

COPIA
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 31 DEL 08-04-2014

OGGETTO: Dismissione di partecipazioni nella società Consiag Servizi S.r.l. e contestuale acquisto di partecipazioni in Consiag Servizi Comuni S.r.l. a totale capitale pubblico.

L'anno duemilaquattordici il giorno otto del mese di aprile alle ore 15.23, in Sesto Fiorentino nella sala delle adunanze, previa convocazione nei modi e forme previste nello Statuto e nel Regolamento vigenti, il Consiglio Comunale si è riunito in seduta pubblica ordinaria di prima convocazione.

Dei componenti del Consiglio Comunale, sono presenti:

GIANASSI GIANNI	P	D'ANDREA STEFANO	P
GIORGETTI ANDREA	P	FALCHI LORENZO	P
BOSI SARA	A	ARRIGHETTI ANTONIO	A
STERA AURELIO	P	SALVETTI GIANDOMENICO	P
MATTEI LUIGI	P	AIAZZI MANOLA	P
SANQUERIN CAMILLA	P	MASSI MARCELLO	P
SURACE MARCO	P	GARGIULO GIORGIO	P
MARIANI GIULIO	P	LOIERO DAVIDE	P
MILANI GRAZIELLA	P	BALDINOTTI MARCO	P
GUARDUCCI ANDREA	P	ATTANASIO ALBERTO	P
BOTTINO MARCO	P	BIAGIOTTI LEONARDO	P
LOBINA GIAN PIER LUIGI	P	SANTONI ANDREA	P
PECCHIOLI LUCIANO	P	DONI MASSIMO	P
CONTI GLORIA	P	GIOVANNINI SILVANA	A
CHIARI BRUNO	P	VENERI TIZIANO	A
PRATESI ERIKA	P		

PRESENTI N. 27 - ASSENTI N. 4

PRESIEDE l'Adunanza il PRESIDENTE GIORGETTI ANDREA.

PARTECIPA il SEGRETARIO GENERALE Dott.ssa LANDI PATRIZIA.

SCRUTATORI designati: MILANI GRAZIELLA, D'ANDREA STEFANO, ATTANASIO ALBERTO.

Assistono alla seduta gli **ASSESSORI ESTERNI**: M. Andorlini, E. Appella, A. Banchelli, D. Camardo, C. Conti, A. Mannini, I. Niccoli, M. U. Soldi, e la Consigliera dell'Istituzione ai Servizi Educativi, Culturali e Sportivi G. Bruschi.

Il **PRESIDENTE** constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto:

(... omissis resoconto verbale della seduta ...)

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione del C.C. n. 24 del 12.03.2008 questa Amministrazione comunale ha deciso di acquisire partecipazioni nella società a totale partecipazione pubblica denominata Consiag Servizi S.r.l. procedendo, successivamente, ad affidare ad essa lo svolgimento di attività strumentali al perseguimento dei fini istituzionali dell'ente (nel seguito, per brevità, i “**Servizi**”);
- lo statuto di Consiag Servizi S.r.l. ha subito, nel corso degli anni, alcune modificazioni rispetto alla stesura iniziale che, in ogni caso, consentiva di ritenere sussistente un corretto affidamento dei Servizi secondo lo schema giuridico del rapporto di *in house providing*;
- il T.A.R. Toscana, con sentenza n. 2090 del 20.12.2012 ha affermato che lo statuto di Consiag Servizi S.r.l. presentava i caratteri necessari per il verificarsi di affidamenti dei Servizi in un rapporto di *in house providing* con gli enti locali soci;
- ciononostante, a conclusione di una istruttoria dell'AVCP nei confronti della società per la verifica della legittimità degli affidamenti ricevuti dalle pubbliche amministrazioni socie, con deliberazione n. 21 assunta dal Consiglio dell'AVCP, all'esito della seduta del 9 maggio 2013, depositata il 21 maggio 2013, la stessa ha ritenuto che Consiag Servizi S.r.l. non potesse essere qualificata quale organismo *in house* dei Comuni soci per l'assenza del requisito del controllo analogo da parte di costoro;
- la deliberazione n. 21/2013 dell'AVCP veniva impugnata avanti il T.A.R. Lazio da Consiag Servizi S.r.l. e da parte di alcuni Comuni soci, tra cui anche il Comune di Sesto Fiorentino;

CONSIDERATO che:

- i soci di Consiag Servizi S.r.l. hanno già da tempo avviato un percorso volto a modificare lo statuto sociale al duplice fine di rafforzare il legame di controllo fra enti locali soci e società e, al contempo, di apportare alcune modificazioni che evitassero la possibilità di uno stallo decisionale in seno agli organi sociali, ed in particolare in seno all'assemblea;
- dell'intenzione di apportare tali modifiche, peraltro, l'amministrazione comunale ha informato l'AVCP con nota prot. 33095 del 4.07.2013;
- il percorso di revisione dello Statuto è stato accompagnato da una serie di incontri tecnici svoltisi fra i rappresentanti delle amministrazioni locali e società, anche con l'ausilio della consulenza del Prof. Perfetti, incaricato dalla società;
- gli esiti di questi approfondimenti, sia dal punto di vista tecnico che legale, relativi sia all'affidamento dei Servizi che alla revisione dello statuto di Consiag Servizi S.r.l., venivano presentati a tutti i Comuni soci di Consiag Servizi S.r.l. in specifiche riunioni;
- lo statuto attuale di Consiag Servizi S.r.l. è caratterizzato anche da previsioni che possono determinare lo stallo decisionale in assemblea, in quanto prevede la necessità – anche in seconda convocazione – dell'unanimità per la gran parte delle decisioni assembleari;
- ritenuto necessario prevedere altresì le possibilità sia di assumere decisioni a maggioranza sia di garantire l'esercizio del diritto di recesso da parte del socio dissenziente;

CONSIDERATO che:

- con tale articolato meccanismo sarebbe stato possibile combinare la presenza di un vero e proprio diritto di veto in capo a ciascun socio, utile a consolidare la persistenza del requisito del controllo analogo proprio del rapporto di *in house providing*, con la possibilità di assumere comunque decisioni da parte dell'assemblea anche in presenza di soci dissenzienti, accompagnando – attraverso il recesso – il superamento dello stallo con misure in grado di assicurare sempre la correttezza dell'affidamento diretto dei Servizi – giacché al recesso si sarebbe accompagnato il venir meno del rapporto di *in house providing* con l'analogo recesso dall'affidamento;
- la proposta di Nuovo Statuto rivisto alla luce di quanto sopra detto, è stata approvata da questa Amministrazione comunale con deliberazione del C.C. n. 92 del 12.12.2013, esecutiva ai sensi di legge;
- il Comune di Prato non ha tuttavia portato in approvazione le modifiche statutarie proposte;
- ne è risultata pertanto l'impossibilità da parte dell'assemblea di Consiag Servizi S.r.l. di approvare la nuova versione dello statuto in ragione della necessaria unanimità per l'apporto di modifiche allo stesso;

RICORDATO che l'attuale statuto di Consiag Servizi S.r.l. contiene già i requisiti perché possa dirsi che il rapporto tra il Comune e la società sia di *in house providing* e, comunque, che i Servizi siano legittimamente affidati anche per le altre ragioni giuridiche chiarite nel corso del processo di approfondimento cui si è fatto cenno più sopra;

RITENUTO sia comunque interesse di questa amministrazione comunale che i Servizi siano affidati ad una società che possieda tutte le caratteristiche proprie di una società in house providing come previsto nella proposta di Statuto allegato al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato A);

RICORDATO che:

- la volontà di adeguare, per quanto sopra detto, lo Statuto di Consiag Servizi S.r.l. era stata comunicata anche all'AVCP, con la nota sopra ricordata, al fine di rispondere in pieno ai requisiti di controllo analogo richiesti dalla stessa e che pertanto, risulterebbe inopportuno, allo stato attuale, non procedere in tal senso;

PRESO ATTO della posizione assunta dal Comune di Prato di non approvare le modifiche allo statuto di Consiag Servizi S.r.l. nei modi e nei termini approvati da tutti gli altri enti locali soci, in quanto nella seduta assembleare di Consiag Servizi S.r.l. del 28 febbraio 2014 lo stesso Comune di Prato ha espresso voto contrario alla modifica dello stesso;

PRESO ATTO che:

- la società Consiag S.p.A., anch'essa socia di Consiag Servizi S.r.l., è socio unico della società denominata Consiag Servizi Comuni S.r.l., il cui statuto ha perfettamente recepito tutte le modifiche che si intendevano apportare al vigente statuto di Consiag Servizi Srl, il cui capitale sociale di costituzione è pari a 10.000,00;
- Consiag S.p.A. si è dichiarata disponibile a procedere ad un aumento di capitale sostanzialmente riservato ai soci di Consiag Servizi Srl che avevano approvato le modifiche statutarie a fronte della cessione a Consiag S.p.A., da parte delle amministrazioni socie, delle partecipazioni attualmente detenute in Consiag Servizi S.r.l.;

- in tal modo, l'amministrazione comunale con un'operazione collegata, diverrebbe socia, senza costi ulteriori, di una società – Consiag Servizi Comuni S.r.l. – affidataria dei Servizi e caratterizzata da uno Statuto che recepisce in toto le previsioni riportate nella proposta di nuovo statuto, mai approvata dall'assemblea di Consiag Servizi S.r.l., per la quale non si potrà nutrire ragionevolmente alcun dubbio circa la ricorrenza del rapporto di *in house providing*;
- nell'effettuare tale operazione risulta opportuno che l'amministrazione comunale, conformemente a quanto dichiarato nella nota trasmessa all'AVCP, acquisisca una maggiore percentuale di partecipazione rispetto a quella odiernamente posseduta in Consiag Servizi S.r.l.;
- risulta comunque necessario che ciascun ente locale socio di Consiag Servizi S.r.l. assuma una partecipazione in Consiag Servizi Comuni S.r.l. identica a quella assunta dagli altri enti locali;

PRESO ATTO che Consiag S.p.A. nella nota inviata ai soci in data 27 marzo 2014 (prot. n. 0015167) si è dichiarata intenzionata a deliberare un aumento di capitale di Consiag Servizi Comuni S.r.l. fino ad €100.000 e che ciascun ente locale socio di Consiag Servizi S.r.l. che abbia già deliberato di approvare il “Nuovo Statuto” di Consiag servizi srl potrà assumere, nei termini deliberati, la partecipazione nella nuova società per un valore nominale pari a euro 3.701,40 e per un valore percentuale paritario per tutte le amministrazioni comunali che sottoscriveranno il capitale determinato al termine della sottoscrizione;

- in tal modo, l'ipotesi di capitale sociale al 31/12/2014, in caso di sottoscrizione di tutti i 14 comuni, ammonterebbe a 61.819,60, e che residuerebbe una quota di capitale deliberato pari a € 38.180,40, da sottoscrivere entro il prossimo 31/12/2014;
- secondo tale previsione, che potrà essere verificata soltanto alla scadenza della data prevista per l'aumento di capitale, ovvero sia per l'appunto il 31/12/2014, la quota di capitale spettante a Consiag S.p.A. sarebbe pari al 16,1764% mentre la somma di quella di tutti gli altri Comuni sarebbe pari al 83,8236% (corrispondente al 5,9874% per ciascun comune);
- in ragione di detta previsione si ridurrebbe profondamente la presenza societaria di Consiag all'interno dell'azienda anche in rapporto agli altri comuni sottoscrittori, in piena ottemperanza della citata deliberazione dell'AVCP, configurandosi in tal modo, oltre ogni ragionevole dubbio, anche alla luce delle ulteriori modifiche apportate allo statuto della società, un pieno esercizio del controllo analogo da parte degli enti sulla società;

CONSIDERATO che:

- i Servizi oggetto dell'affidamento risultano essenziali al fine del perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente;
- gli affidamenti dei Servizi attualmente in capo a Consiag Servizi S.r.l. saranno contestualmente annullati e per conseguenza le convenzioni risolte per la carenza sopravvenuta dei requisiti dell'*in house providing* conseguente alla dismissione della partecipazione detenuta in Consiag Servizi S.r.l. e nuovamente affidati alla nuova società con separati provvedimenti di questa amministrazione;
- l'affidamento dei Servizi *in house* a Consiag Servizi Comuni S.r.l. dovrà avvenire alle stesse condizioni in cui essi sono oggi svolti da Consiag Servizi S.r.l., in modo tale da non comportare alcuna modifica alle modalità di svolgimento del servizio o alcun maggior onere in capo all'amministrazione comunale;

RITENUTO altresì di approvare la proposta di statuto della Società Consiag Servizi Comuni srl, inviataci con nota del 19 marzo 2014, prot. n. 0015385, allegato sub A) alla presente a costituirne parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATA la determinazione n. 13 del 29/03/2013 con la quale è stata assegnata al Dott. Emanuele Pellicanò, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990, la responsabilità dei procedimenti di competenza di questa U.O.A. in relazione alle attività connesse al controllo finanziario e giuridico delle società partecipate del Comune di Sesto Fiorentino;

PRESO ATTO della nota inviata dal Presidente del Collegio dei Revisori del Comune di Sesto Fiorentino il 26/3/2014 (Prot. n. 15040/2014) in merito al testo della delibera in oggetto trasmessagli in data 19/3/2014, nella quale si definiva l'oggetto della deliberazione come non rientrante tra le attività e quindi i pareri che il Collegio ai sensi dell'art. 239 del TUEL deve rilasciare;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma primo, del D.Lgs. n. 267/2000;

PRESO ATTO del dibattito intercorso in cui sono intervenuti il Sindaco G. Gianassi e i Consiglieri L. Biagiotti e L. Falchi, così come risulta da resoconto verbale della seduta;

CON la seguente **VOTAZIONE**, espressa in forma palese:

- Consiglieri presenti n. 27

- Consiglieri votanti n. 25

- Consiglieri astenuti n. 2 (A. Attanasio - Misto, L. Biagiotti - Democratici per Sesto);

- Voti favorevoli n. 19 (Sindaco, Partito Democratico, Italia dei Valori, Sinistra, Ecologia e Libertà, PRC/FdS);

- Voti contrari n. 6 (G. Salvetti, M. Aiazzi, M. Massi - Nuovo Centro Destra, D. Loiero, G. Gargiulo, M. Baldinotti - Forza Italia);

DELIBERA

1. di dare mandato al Sindaco, o ad un suo delegato, di **dismettere** la partecipazione in Consiag Servizi S.r.l. in favore della società Consiag S.p.A. a fronte del corrispettivo di € 3.701,40, pari al valore del patrimonio netto dell'ultimo bilancio approvato al 31.12.2012 oltre ad eventuale conguaglio positivo derivante dal patrimonio netto contabile al 31.12.2013 e di impiegare tale somma per **acquisire** una quota percentuale pari alle altre amministrazioni comunali, determinata al termine della sottoscrizione di Consiag Servizi Comuni S.r.l., mediante sottoscrizione di un aumento di capitale offerto a terzi per un importo totale pari, in questa fase, ad € 100.000,00;
2. di approvare lo statuto della Società Consiag Servizi Comuni S.r.l. allegato sub A) alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale;

3. di esprimere atto di indirizzo affinché gli uffici, successivamente al perfezionamento dell'operazione di cui al punto precedente, provvedano a prendere atto dell'annullamento degli affidamenti dei Servizi in essere attualmente affidati a Consiag Servizi S.r.l. ed affidarli *in house* a Consiag Servizi Comuni S.r.l. partecipata dall'amministrazione comunale alle stesse condizioni e termini economici ai quali sono attualmente affidati, dando inoltre applicazione ai commi 563 e 564 della legge di stabilità per l'anno 2014 in tema di mobilità del personale attualmente impiegato in Consiag Servizi S.r.l.;
4. di trasmettere la presente delibera ai sensi dell'art. 3, comma 28, della L. 244/2007 alla competente sezione della Corte di Conti;

ED IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 134, comma quarto, del D.Lgs. 267/2000;

VISTO l'esito della successiva e separata votazione in forma palese:

- Consiglieri presenti n. 27

- Consiglieri votanti n. 25

- Consiglieri astenuti n. 2 (A. Attanasio - Misto, L. Biagiotti - Democratici per Sesto);

- Voti favorevoli n. 19 (Sindaco, Partito Democratico, Italia dei Valori, Sinistra, Ecologia e Libertà, PRC/FdS);

- Voti contrari n. 6 (G. Salvetti, M. Aiazzi, M. Massi - Nuovo Centro Destra, D. Loiero, G. Gargiulo, M. Baldinotti - Forza Italia);

DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

PARERI SU DELIBERAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. LGS. 18.8.2000 N. 267 e ss.mm.ii.

OGGETTO: Dismissione di partecipazioni nella società Consiag Servizi S.r.l. e contestuale acquisto di partecipazioni in Consiag Servizi Comuni S.r.l. a totale capitale pubblico.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Responsabile della U.O.A. UFFICIO DI GABINETTO, esprime sulla delibera in oggetto, ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 parere **Favorevole**, in ordine alla REGOLARITA' TECNICA.

Sesto Fiorentino, 31-03-2014

**IL RESPONSABILE DELLA U.O.A.
UFFICIO DI GABINETTO
f.to BRUSCHI ENIO**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Dirigente del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere **Favorevole**, in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE.

Sesto Fiorentino, 01-04-2014

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI
f.to AMODEI GIUSEPPE**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to GIORGETTI ANDREA

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to LANDI PATRIZIA

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Sesto Fiorentino,

IL SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata in copia all'Albo Pretorio del Comune di Sesto Fiorentino dal _____ e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi..

Registrato al n. _____

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____, undicesimo giorno dall'inizio della sua pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale.

Sesto Fiorentino,

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to LANDI PATRIZIA