



Deliberazione del Commissario Straordinario del 31-05-2016 n. 36

Oggetto: Affidamento in house providing a Consiag Servizi Comuni Srl di Prato delle attività relative alla gestione manutentiva integrata degli impianti di Illuminazione Pubblica e servizi ausiliari presenti sul territorio comunale.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

PREMESSO che l'Amministrazione Comunale è proprietaria degli impianti di pubblica illuminazione, degli impianti elettrici semaforici, di illuminazione dei complessi sportivi e palestre comunali, delle cabine elettriche di trasformazione, dei gruppi elettrogeni e soccorritori, di impianti di pompaggio dei sottopassi, dell'impianto di illuminazione all'interno del cimitero maggiore, degli impianti elettrici a servizio dei banchi dei venditori ambulanti nei mercati presenti sul territorio comunale;

CONSIDERATO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 16.12.2005 il Comune di Sesto Fiorentino ha affidato *in house providing* alla Società Consiag Servizi s.r.l. la gestione delle attività di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di illuminazione pubblica, impianti semaforici, di illuminazione dei complessi sportivi, delle cabine elettriche di trasformazione, dei gruppi elettrogeni e soccorritori, di impianti di pompaggio, dell'impianto elettrico a servizio dei banchi dei venditori ambulanti e acquisto di energia elettrica;
- il contratto di servizio, di durata decennale, è stato stipulato in data 31.03.2006 (Rep. 20078 del 31.03.2006, registrato a Firenze in atti pubblici in data 10.04.2006 al n. 904) con decorrenza 01.04.2006, e possibilità di prosecuzione del servizio per un periodo di tempo non superiore a 6 mesi per evitare interruzioni nello svolgimento dell'attività (art. 6);
- con determinazione dirigenziale del settore Sviluppo del Territorio n. 65 (R.G. 357) dell'01.04.2016 è stata disposta la proroga dell'affidamento a Consiag Servizi Comuni s.r.l. dal 1° aprile al 31 maggio 2016, in attesa della definizione del nuovo affidamento;

RICORDATO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 92 del 12.12.2014 si confermavano gli affidamenti in essere a favore della Consiag Servizi srl ritenendo gli stessi legittimamente affidati in ragione della sua natura *in house* e della conseguente applicabilità nel caso di specie della modalità del cd "controllo analogo";

DATO ATTO che nel corso dell'anno 2014 il Comune di Sesto Fiorentino, con deliberazione CC n. 31 dell'08.04.2014, ha dismesso la propria partecipazione in Consiag Servizi s.r.l. in favore della società Consiag Servizi Comuni s.r.l., a totale capitale pubblico, dando atto del passaggio di tutti gli affidamenti dei servizi in essere da Consiag Servizi srl a Consiag Servizi Comuni srl alle stesse condizioni e termini economici di cui ai precedenti contratti;

DATO ATTO che:

- il Comune di Sesto Fiorentino è socio della quota pari al 5,99% della società Consiag Servizi Comuni s.r.l., società a totale capitale pubblico appositamente costituita quale "Società in house", e dunque quale soggetto strumentale, organizzato dagli Enti Locali, per lo svolgimento comune, in maniera unitaria e coordinata, di servizi ed attività funzionali ai soci, e dunque in possesso dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale per la ricezione legittima di affidamenti in house;
- dallo Statuto costitutivo si evince che la società può svolgere attività esclusivamente per gli Enti locali soci; lo Statuto prevede inoltre specifici accorgimenti idonei ad assicurare l'esercizio del "controllo analogo" da parte degli Enti soci ed affidanti; inoltre gli enti affidanti sono garantiti con strumenti di indirizzo, coordinamento e controllo sulle specifiche attività affidate, attraverso i disciplinari di affidamento;
- Consiag Servizi Comuni s.r.l. è inoltre società in possesso dei necessari requisiti aziendali di competenza e di specializzazione per lo svolgimento delle attività di interesse dell'Amministrazione;

DATO ATTO altresì che la gestione in house del servizio di Illuminazione Pubblica in essere dall'anno 2006 ha garantito risultati soddisfacenti rispetto alla precedente gestione in appalto ad imprese private, in quanto ha garantito l'attuazione di processi di integrazione e di razionalizzazione degli impianti comunali, che hanno consentito il raggiungimento dei vari obiettivi di risparmio energetico e di miglioramento delle caratteristiche degli impianti, oltre al conseguimento di adeguati livelli di qualità del servizio garantendone la sicurezza, l'affidabilità e la continuità;

CONSTATATO che è intenzione dell'Amministrazione Comunale affidare le attività relative alla gestione manutentiva integrata degli impianti di pubblica illuminazione e servizi ausiliari presenti sul territorio comunale alla Società Consiag Servizi comuni s.r.l., anche in considerazione dei risultati conseguiti fino ad oggi;

VISTA la Relazione Tecnica redatta dal Responsabile del Servizio Manutenzione e Responsabile del Procedimento Geom. Simonetta Boattini allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 1), dalla quale si rileva che:

- al fine dell'ottenimento del risparmio energetico sulla Pubblica Illuminazione è possibile attuare una riqualificazione di tutti gli impianti presenti sul territorio comunale con nuova tecnologia a Led ammortizzando completamente la spesa di investimento con il risparmio ottenuto dal minor consumo di energia, ottenendo altresì una riduzione di spesa dei canoni annuali rispetto al contratto vigente;
- è stata pertanto effettuata un'indagine di mercato in regime di concorrenza per garantire la maggiore efficienza, economicità e qualità del servizio reso per l'A.C.;

VISTO lo schema di contratto redatto dal Servizio Manutenzione del Settore Sviluppo del Territorio del Comune di Sesto Fiorentino e condiviso con Consiag Sevizi Comuni s.r.l., regolante i rapporti tra il Comune e la società Consiag Servizi Comuni s.r.l., da stipulare successivamente all'approvazione del presente atto di affidamento del servizio, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 2);

VISTA la documentazione allegata allo schema di contratto, relativa alla gestione manutentiva integrata degli impianti di pubblica illuminazione e servizi ausiliari per quanto riguarda il servizio gestito "a canone", allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 3) composta dai seguenti elaborati:

- Disciplinare di Servizio – ALLEGATO A)
- Relazione Tecnica Generale – ALLEGATO B)
- Dettaglio canone – ALLEGATO C)
- Piano di sicurezza e stima costi oneri di sicurezza – ALLEGATO D)
- Elenco consistenza e Utenza illuminazione pubblica – ALLEGATO E)
- Elaborato planimetrico consistenza P.I. stato attuale – ALLEGATO F)
- Elaborato planimetrico piano del traffico stato attuale – ALLEGATO G)
- Cronoprogramma sostituzione LED – ALLEGATO H)
- Schede tecniche lampade LED e studio illuminotecnico – ALLEGATO H1);

VISTO il progetto preliminare per le opere di manutenzione straordinaria da realizzare durante la vigenza del presente contratto, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 4), composto dai seguenti elaborati:

- Relazione tecnica di progetto – ALLEGATO IA)
- Capitolato tecnico – ALLEGATO IB)
- Elenco prezzi – ALLEGATO IC)
- Analisi prezzi – ALLEGATO ID)
- Stima dei costi – ALLEGATO IE)
- Quadro Economico – ALLEGATO IF)
- Cronoprogramma interventi riqualificazione – ALLEGATO IG)
- Elenco pali da sostituire – ALLEGATO IH)
- TAV I1 Stato attuale P.I.
- TAV I2 Linee da interrare
- TAV I3 quadri elettrici da riqualificare
- TAV I4 particolari costruttivi;

DATO ATTO che, relativamente alle opere di manutenzione straordinaria di cui all'ALLEGATO 4), le stesse potranno essere suddivise in lotti funzionali ed approvate con progetti definitivi - esecutivi dei singoli interventi con deliberazioni della Giunta Comunale, nel rispetto dell'importo complessivo previsto nel quadro economico del progetto preliminare;

DATO ATTO che:

- la spesa prevista per l'intera durata contrattuale di dieci anni per la gestione integrata della pubblica illuminazione, come di seguito specificata, ammonta ad € 9.337.816,84, comprensiva di € 38.800,70 per oneri della sicurezza, oltre IVA;

- il corrispettivo annuo previsto per i primi quattro anni è pari ad € 952.671,76 (comprensivo di € 3.880,07 per oneri della sicurezza) oltre IVA così ripartito:
A) € 614.911,32 oltre IVA per canone di servizio, di cui € 507.065,19 per costo energia ed € 107.846,13 per manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione e impianti semaforici;
B) € 240.000,00 oltre IVA per interventi di risparmio energetico mediante la sostituzione di punti luce a LED, quale quota di ammortamento dell'investimento;
C) € 97.760,44 oltre IVA per la manutenzione ordinaria dei servizi ausiliari;
- il corrispettivo annuo dal 5° anno in poi avrà un ribasso sui prezzi del 5.12%, pertanto per gli ultimi 6 anni di contratto il costo annuale a canone della gestione integrata del servizio di pubblica illuminazione sarà pari ad € 921.188,30 (comprensivo di € 3.880,07 per oneri della sicurezza) oltre IVA così ripartito:
A') € 583.427,86 oltre IVA per canone di servizio, di cui € 475.581,73 per costo energia ed € 107.846,13 per manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione e impianti semaforici;
B') € 240.000,00 oltre IVA per interventi di risparmio energetico mediante la sostituzione di punti luce a LED, quale quota di ammortamento dell'investimento;
C') € 97.760,44 oltre IVA per la manutenzione ordinaria dei servizi ausiliari;
- l'importo complessivo del corrispettivo per gli interventi di manutenzione straordinaria è previsto di importo annuale al lordo pari ad € 300.000,00, compatibilmente alle disponibilità di bilancio, e comunque non potrà superare l'importo complessivo nei 10 anni di € 3.000.000,00 (importo al lordo degli oneri di sicurezza, spese tecniche, spese accessorie ed IVA);
- i corrispettivi indicati ai punti A e A' saranno suscettibili di variazioni per adeguamento ISTAT e aggiornamento del costo dell'energia, mentre i corrispettivi indicati ai punti C e C' saranno suscettibili di adeguamento ISTAT;

VISTO il nuovo Codice degli Appalti di cui al D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, ed in particolare l'art. 192 "Regime speciale degli affidamenti in house", il quale prevede:

- l'istituzione presso l'ANAC, di un registro delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
- che l'iscrizione in tale elenco dovrà avvenire a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri definiti dall'Autorità con proprio atto;
- che la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici ed agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale, restando fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo;
- che, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuino preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, motivando il mancato ricorso al mercato ed i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta;

DATO ATTO che, nel rispetto del suindicato articolo 192, con pec prot. 30109 del 19.05.2016 l'Amministrazione Comunale ha rivolto ad ANAC domanda di iscrizione nell'"Elenco" delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori, di cui all'art. 192, 1° comma, del nuovo Codice degli Appalti;

DATO ATTO che:

- il Servizio Manutenzione, in vista della scadenza del contratto in house di gestione della Pubblica Illuminazione, ha svolto un'indagine di mercato in regime di concorrenza al fine di verificare la possibilità di reperire a condizioni migliorative le prestazioni finora affidate in house;
- sono state pertanto valutate le proposte tecnico-economiche di Consip Servizio Luce 3 e Consiag Servizi Comuni S.r.l.;
- la proposta tecnico-economica più vantaggiosa risulta essere quella di Consiag Servizi Comuni s.r.l., come si evince dalle analisi e verifiche delle offerte dettagliatamente indicate nella Relazione Tecnica (ALLEGATO 1);

CONSIDERATO pertanto che sussistono le condizioni per affidare a Consiag Servizi Comuni s.r.l. le attività relative alla gestione manutentiva integrata degli impianti di Illuminazione Pubblica e servizi ausiliari presenti sul territorio comunale per la durata di 10 (dieci) anni, dal 1° giugno 2016 al 31 maggio 2026, essendo il suddetto arco temporale quello ritenuto congruo per consentire l'ammortamento dell'investimento di riqualificazione a Led in misura economicamente sostenibile con il risparmio energetico ottenuto;

DATO ATTO che gli importi sopra richiamati dovranno trovare copertura finanziaria sui capitoli PEG 28230/3, 28230/4, 28250 e 75020/1;

DATO ATTO che la formulazione del contratto e dei disciplinari tecnici corrisponde all'esigenza di razionalizzazione della spesa, con riferimento agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il Responsabile del Procedimento è il Responsabile del Servizio Manutenzioni, Geom. Simonetta Boattini;

VISTO il D.P.R. 26.08.2015 con cui il Presidente della Repubblica ha nominato il Dr. Antonio Lucio Garufi Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune, conferendogli i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco (pubblicato nella G.U. 12.09.2015 n. 212);

VISTO il D. Lgs. 33/2013 in materia di amministrazione trasparente;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma primo, del D. Lgs. 267/2000;

CON i poteri del Consiglio Comunale, tenuto conto di quanto sopra decide e

DELIBERA

- 1) Di affidare *in house providing*, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate, a CONSIAG SERVIZI COMUNI s.r.l., Via Panziera n. 16 – 59100 PRATO, P.I. e C.F. 02296760974, le attività relative alla gestione manutentiva integrata degli impianti di Illuminazione Pubblica e servizi ausiliari presenti sul territorio comunale per la durata di 10 (dieci) anni, dal 1° giugno 2016 al 31 maggio 2026;
- 2) Di approvare la Relazione Tecnica redatta dal Responsabile del Servizio Manutenzione e Responsabile del Procedimento Geom. Simonetta Boattini allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 1);
- 3) Di approvare lo schema di contratto regolante i rapporti tra il Comune e la società Consiag Servizi Comuni s.r.l., da stipulare successivamente all'approvazione del presente atto di affidamento del servizio, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 2);
- 4) Di approvare la documentazione allegata allo schema di contratto, relativa alla gestione manutentiva integrata degli impianti di pubblica illuminazione e servizi ausiliari per quanto riguarda il servizio gestito “a canone”, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 3) composta dai seguenti elaborati:
 - Disciplinare di Servizio – ALLEGATO A)
 - Relazione Tecnica Generale – ALLEGATO B)
 - Dettaglio canone – ALLEGATO C)
 - Piano di sicurezza e stima costi oneri di sicurezza – ALLEGATO D)
 - Elenco consistenza e Utenza illuminazione pubblica – ALLEGATO E)
 - Elaborato planimetrico consistenza P.I. stato attuale – ALLEGATO F)
 - Elaborato planimetrico piano del traffico stato attuale – ALLEGATO G)
 - Cronoprogramma sostituzione LED – ALLEGATO H)
 - Schede tecniche lampade LED e studio illuminotecnico – ALLEGATO H1);
- 5) Di approvare in linea tecnica il progetto preliminare per le opere di manutenzione straordinaria da realizzare durante la vigenza del presente contratto, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (ALLEGATO 4), composto dai seguenti elaborati:
 - Relazione tecnica di progetto – ALLEGATO IA)
 - Capitolato tecnico – ALLEGATO IB)
 - Elenco prezzi – ALLEGATO IC)
 - Analisi prezzi – ALLEGATO ID)
 - Stima dei costi – ALLEGATO IE)
 - Quadro Economico – ALLEGATO IF)
 - Cronoprogramma interventi riqualificazione – ALLEGATO IG)
 - Elenco pali da sostituire – ALLEGATO IH)
 - TAV II Stato attuale P.I.

- TAV I2 Linee da interrare
 - TAV I3 quadri elettrici da riqualificare
 - TAV I4 particolari costruttivi;
- 6) Di dare atto che:
- la spesa prevista per l'intera durata contrattuale di dieci anni per la gestione integrata della pubblica illuminazione, come di seguito specificata, ammonta ad € 9.337.816,84, comprensiva di € 38.800,70 per oneri della sicurezza, oltre IVA;
 - il corrispettivo annuo previsto per i primi quattro anni è pari ad € 952.671,76 (comprensivo di € 3.880,07 per oneri della sicurezza) oltre IVA così ripartito:
 - A)** € 614.911,32 oltre IVA per canone di servizio, di cui € 507.065,19 per costo energia ed € 107.846,13 per manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione e impianti semaforici;
 - B)** € 240.000,00 oltre IVA per interventi di risparmio energetico mediante la sostituzione di punti luce a LED, quale quota di ammortamento dell'investimento;
 - C)** € 97.760,44 oltre IVA per la manutenzione ordinaria dei servizi ausiliari;
 - il corrispettivo annuo dal 5° anno in poi avrà un ribasso sui prezzi del 5.12%, pertanto per gli ultimi 6 anni di contratto il costo annuale a canone della gestione integrata del servizio di pubblica illuminazione sarà pari ad € 921.188,30 (comprensivo di € 3.880,07 per oneri della sicurezza) oltre IVA così ripartito:
 - A')** € 583.427,86 oltre IVA per canone di servizio, di cui € 475.581,73 per costo energia ed € 107.846,13 per manutenzione ordinaria della pubblica illuminazione e impianti semaforici;
 - B')** € 240.000,00 oltre IVA per interventi di risparmio energetico mediante la sostituzione di punti luce a LED, quale quota di ammortamento dell'investimento;
 - C')** € 97.760,44 oltre IVA per la manutenzione ordinaria dei servizi ausiliari;
 - l'importo complessivo del corrispettivo per gli interventi di manutenzione straordinaria è previsto di importo annuale al lordo pari ad € 300.000,00, compatibilmente alle disponibilità di bilancio, e comunque non potrà superare l'importo complessivo nei 10 anni di € 3.000.000,00 (importo al lordo degli oneri di sicurezza, spese tecniche, spese accessorie ed IVA);
- 7) Di dare atto che gli importi sopra richiamati dovranno trovare copertura finanziaria sui capitoli PEG 28230/3, 28230/4, 28250 e 75020/1;
- 8) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il Responsabile del Procedimento è il Responsabile del Servizio Manutenzioni, Geom. Simonetta Boattini;
- 9) Di individuare nel Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio il soggetto che procederà alla sottoscrizione del contratto di servizio, previa assunzione, con apposito atto, dei relativi impegni di spesa;
- 10) Di dare mandato al suddetto Dirigente di porre in essere tutte le azioni necessarie per l'esecuzione della presente deliberazione, compresa quella di integrare, completare, precisare il contenuto del contratto di servizio, a condizione di non modificarne le parti sostanziali;

Dopodiché

DELIBERA altresì

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma quarto, del D.Lgs. 267/2000.

Pareri allegati alla deliberazione del Commissario Straordinario del 31-05-2016 n. 36.

Oggetto: “Affidamento in house providing a Consiag Servizi Comuni Srl di Prato delle attività relative alla gestione manutentiva integrata degli impianti di Illuminazione Pubblica e servizi ausiliari presenti sul territorio comunale.”

Sulla presente deliberazione è stata condotta l'istruttoria del responsabile del procedimento.
Il Responsabile del Procedimento
Sesto Fiorentino, 27-05-2016 f.to SIMONETTA BOATTINI

Sulla presente deliberazione è stato reso parere di regolarità tecnica favorevole ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 (T.U.E.L.).

Sesto Fiorentino, 30-05-2016 Il Dirigente/Responsabile
f.to RITA DABIZZI

Sulla presente deliberazione è stato reso parere di regolarità contabile favorevole ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 (T.U.E.L.).

Sesto Fiorentino, 31-05-2016 Il Dirigente/
Responsabile del Servizio Ragioneria
f.to LUCA LAZZARINI

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario
f.to ANTONIO LUCIO GARUFI

Il Segretario Generale
f.to LUCA LAZZARINI

Firma autografa apposta sull'originale, sostituita da indicazione a mezzo stampa, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.Lgs. n. 39/1993. Certificato di pubblicazione ed esecutività contenuto nell'originale.